

Uchwała Nr SO.18.4011.137.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Kostrzyn na rok 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekala
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Kostrzyn projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2026

**opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt IV uzasadnienia**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2026 przedłożony został tut. Izbie w dniu 12 listopada 2025 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu uchwały budżetowej, odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVIII/336/2010 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 9 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, za wyjątkiem braku omówienia w uzasadnieniu do projektu uchwały *„poziomu zadłużenia gminy, przychodów związanych z pokryciem deficytu budżetowego oraz rozchodów związanych z ewentualnymi spłatami kredytów, pożyczek”*, do czego zobowiązuje § 4 ust. 2 pkt 3 ww. uchwały.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 3 oraz art. 215 tej ustawy.
- II.
1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 188.511.217,79 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 149.972.756,32 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 38.538.461,47 zł;
 - b) wydatki w kwocie 202.161.217,79 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 127.136.694,97 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 75.024.522,82 zł.
 2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 22.836.061,35 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1

ustawy o finansach publicznych.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kostrzyn na lata 2026-2042 wynika, że w 2026 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 13.650.000,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 10.000.000,00 zł oraz emisji papierów wartościowych w kwocie 3.650.000,00 zł.
5. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu 2026 r.” zaplanowano przychody w łącznej kwocie 18.500.000,00 zł, z tego z tytułu:
 - ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 8.500.000,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 10.000.000,00 zł,oraz rozchody w łącznej kwocie 4.850.000,00 zł, z tego z tytułu:
 - wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.000.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 3.850.000,00 zł.

III.

1. Prognozowane dochody budżetu Gminy Kostrzyn na 2026 r. są niższe o 1,41% w porównaniu do dochodów planowanych na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), z tego dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 7,92%, a dochody majątkowe na poziomie wyższym o 35,95% od planowanych w 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.).
2. Planowane wydatki na 2026 r. są niższe o 1,86% od planowanych w budżecie na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), z tego wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 9,19%, a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 13,68% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2025 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodnie są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, a także wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego oraz plan wydatków na realizację zadań w ramach budżetu obywatelskiego w 2026 r.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej

Gminy Kostrzyn na lata 2026-2042 w zakresie roku 2026, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

8. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 9.955.000,00 zł, które przeznacza się na wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy, zaplanowane w tej samej kwocie.

IV. Do opiniowanego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi.

1. W postanowieniu § 6 projektu uchwały określono limit zobowiązań „z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 22.500.000,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 4.000.000,00 zł”. Biorąc pod uwagę, iż na planowane przychody budżetu w łącznej kwocie 18.500.000,00 zł składają się przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 8.500.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 10.000.000,00 zł, postanowienie § 6 uchwały budżetowej powinno brzmieć: „Określa się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 22.500.000,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 4.000.000,00 zł.”.
2. W planie wydatków budżetu w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” w 6570 – „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” zaplanowane zostały wydatki w kwocie 3.612.049,38 zł, z tego – jak wynika z załącznika Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Wykaz wydatków majątkowych na 2026 r.” na zadanie pn. „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (Renowacja zespołu pałacowo-parkowo-folwarcznego Stadniny Koni w Iwnie wraz z Pałacem Mielżyńskich „Rządowy Program Odbudowy Zabytków”) w kwocie 3.369.549,38 zł.

Uchwałą Nr X/91/2024 z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji Stadninie Koni „Iwno” na renowację zespołu pałacowo-parkowo-folwarcznego Stadniny Koni w Iwnie wraz z Pałacem Mielżyńskich w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, zmienioną uchwałą Nr XXII/193/2025 z dnia 24 listopada 2025 r., Rada Miejska Gminy Kostrzyn postanowiła o udzieleniu w 2026 r. Stadninie Koni „Iwno” dotacji celowej na realizację zadania pn. „Renowacja zespołu pałacowo-parkowo-folwarcznego Stadniny Koni w Iwnie wraz z Pałacem Mielżyńskich, gmina Kostrzyn” w kwocie 3.572.000,00 zł.

A zatem projekt uchwały budżetowej na rok 2026 nie zabezpiecza w pełnej wysokości wydatków na udzielenie dotacji wynikającej z uchwały Nr X/91/2024 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 16 grudnia 2024 r. (po zmianie).

V. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej, określającym projektowane wydatki budżetu na 2026 r., w dziale 010 - „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01030 - „Izby rolnicze” zaplanowano wydatki z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych w kwocie 28.622,18 zł, co stanowi 1,68%

projektowanych wpływów z podatku rolnego (1.700.000,00 zł).

Stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) gminy obowiązane są do przekazywania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego, a także od zaległości podatkowych w podatku rolnym oraz odsetek za zwłokę od tych zaległości.

2. W załączniku Nr 10 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego w roku 2026” dla sołectwa Sokolniki przewidziano do realizacji przedsięwzięcie pn. „Odnowienie przydrożnej figurki sakralnej” (dział 921, rozdział 92195, § 4270) z planem wydatków w kwocie 8.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zasady tworzenia funduszu sołeckiego reguluje ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 6 tej ustawy środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Z konstrukcji tego przepisu wynika, że wszystkie warunki określone tym przepisem muszą być spełnione łącznie.

Zadania własne gminy wymienione zostały w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153). Należą do nich m.in. sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego (pkt 2), ochrony zabytków i opieki nad zabytkami (pkt 9).

Z funduszu sołeckiego mogą być jednak finansowane wydatki wyłącznie na te obiekty, w odniesieniu do których gmina posiada prawo własności lub inny tytuł prawny uprawniający do dysponowania w rozumieniu prawa budowlanego (np. dzierżawa, użyczenie). Natomiast w sytuacji braku ww. tytułów prawnych możliwe jest sfinansowanie odnowienia (renowacji) takiego obiektu jak figurka sakralna pod warunkiem, że posiada on charakter zabytkowych (jest wpisany do rejestru zabytków albo znajduje się w gminnej ewidencji zabytków), w drodze dotacji celowej, o której mowa w art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292), ale już nie w ramach funduszu sołeckiego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.