

UCHWAŁA NR IX/71/2024
Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn
z dnia 25 listopada 2024 r.

w sprawie przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego pn. Zakład Komunalny w Kostrzynie poprzez likwidację w celu utworzenia spółki prawa handlowego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465), art. 2, art. 6 ust. 1, art. 22 ust. 1 i ust. 3 oraz art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679 t.j.), art. 16 ust. 1, ust. 3, ust. 5, ust. 6 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530) uchwala się, co następuje:

§ 1

1. Likwiduje się samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą Zakład Komunalny w Kostrzynie, zwany dalej Zakładem, w celu jego przekształcenia w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, zwaną dalej Spółką, której jedynym wspólnikiem będzie Gmina Kostrzyn.
2. Spółka będzie funkcjonować pod firmą: Zakład Komunalny w Kostrzynie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.
3. Spółka wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.
4. Spółka przejmie należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu.
5. Pracownicy likwidowanego Zakładu stają się pracownikami Spółki na podstawie art. 23¹ Kodeksu pracy.
6. Likwidacja Zakładu rozpoczyna się z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały. Zakład likwiduje się z dniem 28 lutego 2025 r. Ostatecznym dniem likwidacji zakładu jest dzień wpisania Spółki do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 2

Spółce powierza się wykonywanie zadań publicznych Gminy Kostrzyn o znaczeniu lokalnym w zakresie:

- 1) zaopatrzenia w wodę,
- 2) odprowadzania i oczyszczania ścieków komunalnych i przemysłowych,
- 3) usuwania awarii i jej skutków w zakresie wodociągów i kanalizacji,

- 4) wywozu nieczystości płynnych z budynków będących w zarządzie Zakładu Komunalnego w Kostrzynie,
- 5) administrowania nieruchomościami stanowiącymi własność lub współwłasność komunalną, w tym:
 - a) wykonywania remontów kapitalnych i bieżących budynków i lokali,
 - b) wykonywania remontów kapitalnych i bieżących kotłowni lokalnych,
 - c) modernizacji systemów grzewczych wraz ze zmianą źródeł ciepła.
- 6) budowy i modernizacji sieci kanalizacyjnych oraz wodociągowych wraz z infrastrukturą techniczną,
- 7) budowy i modernizacji oczyszczalni ścieków oraz stacji uzdatniania wody,
- 8) naprawy i konserwacji dróg i ulic na terenie miasta i gminy,
- 9) wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na drogach, których zarządzającym jest Gmina Kostrzyn,
- 10) obsługi lokalnego transportu zbiorowego, jako operatora w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 2778), a w szczególności:
 - a) wykonywania gminnych przewozów pasażerskich,
 - b) organizowania remontów i napraw autobusów,
 - c) opracowywania rozkładów jazdy,
 - d) dystrybucji i sprzedaży biletów komunikacyjnych,
 - e) przygotowywania propozycji cen za usługi przewozowe i przedstawienie ich do zatwierdzenia Radzie Miejskiej Gminy Kostrzyn.

§ 3

1. Składniki mienia Zakładu, pozostałe po jego likwidacji, zostaną wniesione jako wkład do Spółki, w celu pokrycia jej kapitału zakładowego i objęcia udziałów przez Gminę Kostrzyn.
2. Wyraża się zgodę na objęcie przez Gminę Kostrzyn 100% udziałów w Spółce.
3. W ramach czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę zostaną szczegółowo określone składniki majątku, o których mowa w ust. 1, wysokość kapitału zakładowego Spółki oraz zostanie opracowany akt założycielski Spółki.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Kostrzyn.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR IX/71/2024
Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn
z dnia 25 listopada 2024 r.

w sprawie przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego pn. Zakład Komunalny w Kostrzynie poprzez likwidację w celu utworzenia spółki prawa handlowego.

Zakład Komunalny w Kostrzynie, zwany dalej Zakładem, jest zakładem budżetowym gminy, powołanym na mocy Uchwały nr XXIII/118/92 Rady Miasta i Gminy Kostrzyn z dnia 21 stycznia 1992 r. z dwóch zakładów: Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej oraz Zakładu Wodociągów i Kanalizacji. Zakład prowadzi działalność gospodarczą o charakterze użyteczności publicznej. Zgodnie z obowiązującym Statutem.

Celem uchwały jest optymalizacja modelu ekonomicznego i formy prawnej działania Zakładu w sposób pozwalający na efektywne wykorzystanie posiadanego potencjału techniczno-organizacyjnego i majątkowego Zakładu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 1990 Nr 16, poz. 95 t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465) do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenie ich w majątek. Zgodnie z art. 9 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. 1997 Nr 9, poz. 43 t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 679) jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego.

Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej zakresie objętym uchwałą podyktowana jest wolą optymalizacji formy prawnej komunalnego zakładu budżetowego względem zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego w jakim funkcjonuje Zakład Komunalny w Kostrzynie.

Na mocy art. 22 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej albo spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Należy podkreślić, procedura przekształcenia zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego odbywająca się zgodnie z przepisami ustawy o gospodarce komunalnej poprzez likwidację zakładu budżetowego, zostanie dokonana w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, nie zaś w celu definitywnego zakończenia działalności komunalnej prowadzonej dotychczas przez Zakład. Procedura ta nie oznacza likwidacji przedmiotowej i podmiotowej Zakładu, lecz tylko zmianę formy organizacyjno-prawnej prowadzenia działalności gospodarczej służącą optymalizacji działalności Zakładu. Postrzeganie procedury z art. 22 ustawy o gospodarce komunalnej we wskazany powyżej sposób zostało ugruntowane w orzecznictwie (w tym zakresie m.in.: Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 września 2022 r., II FSK 102/21, czy też Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 marca 2016 r., II FSK 47/14).

Podstawowe skutki przekształcenia z art. 22 oraz 23 ustawy o gospodarce komunalnej zostały określone we wskazanym przepisie. Zgodnie z nim składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem tej spółki. Prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem użytkowania wieczystego spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego. Likwidując zakład budżetowy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu, to z kolei zostanie wniesione do nowo utworzonej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, zwanej dalej Spółką.

Gmina Kostrzyn będzie jedynym udziałowcem Spółki, która za pośrednictwem rady nadzorczej będzie sprawować nadzór właścicielski nad jej działaniem. Rada jest powoływana i odwoływana przez Burmistrza Gminy, pełniącego funkcję zgromadzenia wspólników w Spółce.

Przekształcenie spowoduje uzyskanie osobowości prawnej, dającej możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału np. poprzez kredyty lub w formie partnerstwa publiczno-prywatnego. Spółka będzie mogła samodzielnie, w porozumieniu z właścicielem aplikować o środki pomocowe, przy pomocy których możliwe będzie wyposażenie zakładu w niezbędny sprzęt specjalistyczny do konserwacji i zarządzania istniejącą infrastrukturą, czy też realizacji dodatkowych zadań inwestycyjnych. Przewagą spółki nad samorządowym zakładem budżetowym jest możliwość prowadzenia działalności inwestycyjnej. Spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może wygospodarować na ten cel dodatkowe środki. Należy podkreślić, że Gmina nie pozbawia się uprawnienia współdecydowania o potencjalnych inwestycjach, a sposób ich realizacji może zostać ukształtowany m.in. w akcie założycielskim spółki.

W obszarze praw i obowiązków względem pracowników Zakładu przyjęta procedura zakłada wdrożenie trybu z art. 23¹ Kodeksu Pracy (Dz.U. 1974 Nr 24, poz. 141 t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1465). Mimo, że zmiany w zakresie stosunku pracy w wypadku przekształcenia następują z mocy prawa a stosowanie wymienionego przepisu jest jedynie fakultatywne, to celem uniknięcia wątpliwości w zakresie sytuacji prawnej, w szczególności praw i obowiązków pracowników, jak i Zakładu jako pracodawcy, rekomendowane jest przeprowadzenie procedury w trybie przepisów kodeksu pracy. W szczególności realizuje się to poprzez szereg obowiązków informacyjnych Zakładu.

Koszty związane z przekształceniem Zakładu, w tym zawiązaniu Spółki dotyczą tylko opłat notarialnych i sądowych wyznaczonych stosownymi przepisami, a także opracowań prawnych oraz ekonomicznych związanych ściśle z przedmiotową procedurą.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedkładanej uchwały znajduje pełne uzasadnienie faktyczne i prawne.