

Uchwała Nr SO-18/0955/63/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 maja 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn

w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy Kostrzyn

z tytułu wykonania budżetu za rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn o udzielenie Burmistrzowi Gminy Kostrzyn absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 29 kwietnia 2024 r. (znak: RM.0004.17.2023), doręczonym do tut. Izby w dniu 29 kwietnia 2024 r., Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn przesłał wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielenia absolutorium za 2023 rok Burmistrzowi Gminy Kostrzyn wraz z uchwałą Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie opinii o wykonaniu budżetu Gminy Kostrzyn za 2023 rok, której załącznik stanowi opinia Komisji Rewizyjnej dotycząca wykonania budżetu Gminy Kostrzyn za 2023 rok, oraz uchwałą

Nr XXXIII/297/2021 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr II/6/2018 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 26 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn.

Z opinii wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2023, sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia Gminy. Komisja Rewizyjna zapoznała się także z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kostrzyn za rok 2023 wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami. Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z opinii wynika również, że Komisja Rewizyjna - w oparciu o przeprowadzone analizy, porównania i kontrole (dokonane pod względem rzetelności, legalności, gospodarności oraz celowości wydatkowanych środków) - pozytywnie oceniła wykonanie budżetu za rok 2023 przez Burmistrza Gminy Kostrzyn. Komisja Rewizyjna nie stwierdziła uchybień w realizacji dochodów i wydatków.

W zakresie dochodzenia należnych Gminie dochodów Komisja Rewizyjna stwierdziła, że były wysyłane upomnienia i wystawiane tytuły wykonawcze, a za nieterminowe wpłaty naliczane były odsetki.

Wydatki, w ocenie Komisji Rewizyjnej, były realizowane zgodnie z uchwałą budżetową, a poszczególne inwestycje prowadzone były prawidłowo. Środki trwałe z ukończonych inwestycji zostały rozliczone i przyjęte na stan majątku Gminy.

Komisja Rewizyjna skontrolowała - pod kątem rzetelności, celowości oraz prawidłowości wydatkowania środków budżetowych - wydatki wynikające z rozliczenia następujących inwestycji:

- pn. „Poprawa stanu nawierzchni na drogach Gminy Kostrzyn – ul. Piasta w Kostrzynie”,
- pn. „Budowa ul. Spokojnej w Siekierkach Wielkich” (inwestycja realizowana przy udziale środków otrzymanych w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju).

Kontrola ww. inwestycji obejmowała również postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w wykonywaniu ww. inwestycji.

Komisja Rewizyjna wskazała również na zrealizowane w 2023 r. przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz rozchody z tytułu spłat pożyczek i kredytów, a także stan zadłużenia Gminy oraz stan środków na rachunku bankowym Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli dokumentacji źródłowej oraz po rozpatrzeniu dokumentów, o których mowa w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że:

- szczegółowość sprawozdań o dochodach i wydatkach budżetowych jest zgodna z uchwałą budżetową,
- wielkości planu dochodów i wydatków wynikające z podjętych uchwał są zgodne z wielkościami wykazanymi w sprawozdaniu opisowym w części tabelarycznej,
- realizacja budżetu odzwierciedlona w sprawozdaniach jest zgodna z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej,

- w informacji o stanie mienia komunalnego przedstawiono dane dotyczące praw własności, użytkowania wieczystego oraz zmian, jakie wystąpiły w ciągu roku; dane te są zgodne z ewidencją księgową,
- realizowane zadania są zgodne z uchwałami Rady Miejskiej.

Skład Orzekający zauważa, że w opinii odniesiono się wyłącznie do wyników rozpatrzenia bilansu z wykonania budżetu. Nie wskazano natomiast, w jakim zakresie rozpatrzono pozostałe elementy sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, tj.:

- 1) łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 2) łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 3) łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- 4) informację dodatkową obejmującą dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych.

Wniosek w sprawie udzielenia absolutorium za 2023 rok Burmistrzowi Gminy Kostrzyn Komisja Rewizyjna przyjęła jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 4 głosy „za” (4-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Gminy Kostrzyn z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.