

**UCHWAŁA NR LXXIV/671/2024**  
**Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn**  
**z dnia 04 marca 2024 r.**

**w sprawie skargi na zachowanie Radnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn**  
**Pani Beaty Jankowiak**

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) Rada Miejska Gminy Kostrzyn uchwala, co następuje:

§ 1. Po analizie skargi przekazanej przez Starostę Poznańskiego pismem z dnia 20 grudnia 2023 r., opatrzonej datą 11 grudnia 2023 roku, wniesionej przez mieszkankę Gminy Kostrzyn, dotyczącej niestosownego zachowania Radnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn Pani Beaty Jankowiak, uznaje się, że jej rozpatrzenie nie należy do właściwości Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn, którego zobowiązuje się do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącej treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR LXXIV/671/2024**  
**Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn**  
**z dnia 04 marca 2024 r.**

**w sprawie skargi na zachowanie Radnej Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn**  
**Pani Beaty Jankowiak**

Starosta Poznański pismem z dnia 20 grudnia 2023 r. przekazał skargę mieszkanki Gminy Kostrzyn Pani HŚ na Radną Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn, Przewodniczącą Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn Panią Beatę Jankowiak. Skarga dotyczy niestosownego zachowania Radnej Pani Beaty Jankowiak w zakresie udostępnienia wizerunku Skarżącej w Internecie. Skarga wpłynęła do Biura Rady w dniu 22 grudnia 2023 roku.

Zgodnie z obowiązującą w tym zakresie procedurą Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady obradowała w trzyosobowym składzie w dniu 12 lutego 2024 r. Pismem z dnia 29 stycznia 2024 r. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn Beata Jankowiak - na podstawie § 95 ust. 2 i 3 Statutu Gminy Kostrzyn (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2019 r. poz.1766) zdecydowała o wyłączeniu Zastępcy Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn Radnego Piotra Kotarskiego w sprawie złożonej skargi przez Panią HŚ na Przewodniczącą Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Beatę Jankowiak i Zastępcę Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Piotra Kotarskiego, zawartych w piśmie przekazanym przez Starostę Poznańskiego z dnia 20 grudnia 2023 r. Natomiast na LXXIII sesji w dniu 1 lutego 2024 r. Rada zdecydowała o wyłączeniu Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Beaty Jankowiak z udziału w rozpatrywaniu ww. skarg (zgodnie § 95 ust. 2 i 4 Statutu Gminy Kostrzyn – Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2019 r. poz.1766) – 10 Radnych było za wyłączeniem Przewodniczącej, 2 Radnych brak głosu, 3 Radnych było nieobecnych.

Na ww. posiedzeniu Komisja dokonała analizy treści skargi oraz wcześniej zasięgnęła opinii radcy prawnego, aby ustalić czy Rada Miejska Gminy Kostrzyn w opisanym stanie faktycznym i prawnym jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

W myśl art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Przepisy działu VIII kodeksu postępowania administracyjnego normujące postępowanie w sprawach skarg ani inne przepisy prawa nie wskazują podmiotu kompetentnego do rozpatrzenia skargi na działalność radnego gminy. Sposób wykonywania mandatu radnego reguluje art. 23 ust.1 ustawy o z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym, zgodnie z którym: „Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je

organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców”. Mandat radnego ma charakter mandatu wolnego, a rada gminy nie jest uprawniona do wpływania na sposób wykonywania mandatu przez radnego oraz do ograniczania swobody wykonywania mandatu. Radny w ramach działań zgodnych z prawem ponosi jedynie odpowiedzialność polityczną przed wyborcami. Stanowisko o braku kompetencji rady gminy do rozpatrywania skarg na działalność radnego gminy znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych – m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 19 września 2014 r. sygn. akt III SA/Łd 676/14 oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 19 marca 2013 r. sygn. akt IV SA/Gl 543/12.

W tym stanie rzeczy Rada Miejska Gminy Kostrzyn nie jest organem posiadającym kompetencje do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działanie osoby wchodzącej w skład organu kolegialnego jakim jest rada.

Mając na uwadze to, iż przepisy kpa również nie wskazują innego podmiotu uprawnionego do rozpatrzenia skargi na działalność radnego gminy, a przedmiotowa skarga nie jest skargą na działania Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn, brak jest podstaw prawnych do przekazania przedmiotowej skargi według właściwości do innego organu.

W związku z powyższym Rada Miejska Gminy Kostrzyn, podzielając stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 12 lutego 2024 r. i uwzględniając istniejący stan prawny analizowanej sprawy postanawia uznać, że nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność Radnej Pani Beaty Jankowiak.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.